



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

0599 B. 18.
Data 2205 2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 149 19.05.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind înființarea Autorității Naționale pentru Turism, în subordinea Guvernului României*, inițiată de 5 deputați din Grupul parlamentar al PSD și un deputat din Grupul parlamentar al PRM (Bp. 149/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune înființarea unei noi Autorități Naționale pentru Turism în subordinea Guvernului. Această autoritatea ar urma să preia drepturile, obligațiile și atribuțiile din domeniul turismului care în prezent aparțin Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului și actualei Autorități Naționale pentru Turism, ce funcționează în subordinea acestui minister.

II. Propuneri și observații

România dispune de un prețios și important potențial turistic valorificat insuficient și în salturi, în cea mai mare parte prin investiții particulare. Această situație are ca rezultat contribuția mică în PIB, la dezvoltarea sectorului terțiar (de servicii), la ocuparea/conversia forței de muncă în condițiile transformării economiei de tip centralizat într-o economie de piață, la diversificarea activităților populației din mediul rural.

Una din cauzele principale care au contribuit la această situație a fost instabilitatea instituțională care a dus la lipsa continuității în derularea politicilor de turism pe termen mediu și lung și, în consecință, la aplicarea și realizarea parțială a principiilor și obiectivelor din programele de guvernare de până acum.

Instituția a suferit peste 10 transformări în perioada 1990 - 2005, urmate de un număr mai mare de schimbări ale ministrului/președintelui/secretarului de stat, de lipsa unei politici de resurse umane coerente determinată de fluctuația personalului instituției, de probleme legate de asigurarea stabilității, atragerea și păstrarea tinerilor specialiști.

În acest context specialiștii din Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului au analizat cadrul instituțional și legislativ pentru turism din state ale Uniunii Europene, precum și din alte țări cu tradiții în turism, concluziile care s-au desprins fiind următoarele:

- acolo unde turismul este consolidat și într-un stadiu de dezvoltare matur, el este inclus în schema instituțională alături de alte sectoare sau ministere de sinteză (de exemplu în Franța, Germania, Grecia);

- țările cu potențial turistic mare și turism în dezvoltare/politică agresivă de dezvoltare a turismului, schema guvernamentală are sau a avut o instituție de sine stătătoare pentru realizarea obiectivelor din acest domeniu (de exemplu în Turcia, Portugalia, Spania);

- pe de altă parte, state care au agreat ideea diluării rolului unei instituții guvernamentale centrale în domeniul turismului, cum este Ungaria, după momentul integrării în Uniunea Europeană analizează ideea reînființării acesteia, așa cum rezultă din strategia de dezvoltare a turismului pentru perioada 2007 - 2013.

În ceea ce privește legislația, s-a observat că aceasta pornește de la *acte normative pe forme de turism* și care reglementează secțiuni ale turismului (de exemplu, regimul investițiilor turistice - Turcia; regimul de dezvoltare a stațiilor turistice - Bulgaria; regimul de dezvoltare a prestării de servicii turistice, comercializării pachetelor de servicii turistice, oferta turistică - Polonia, Italia) până la *lege în turism* ca act normativ cadru (Legea turismului- Israel, Legea dezvoltării turismului - Anglia).

Ținând cont de cele precizate mai sus, precum și de momentul special care se deschide pentru dezvoltarea turismului în România prin perspectiva intrării în Uniunea Europeană, apreciem că pentru absorbția fondurilor structurale și derularea proiectelor pentru perioada 2007 - 2013 se impun următoarele:

- asigurarea unui cadru instituțional adaptat etapei de dezvoltare a turismului din România și obiectivelor de atins stabilite prin Programele Operaționale Sectoriale, Programul Operațional Regional și Planul Național Strategic de Dezvoltare Rurală;

- asigurarea stabilității instituționale și, în consecință, a specialiștilor și condițiilor pentru derularea de politici turistice pe termen mediu și lung, de implementare a strategiilor;

- susținerea, consolidarea, crearea instituțiilor complementare similare celor din statele membre ale Uniunii Europene cum sunt: Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare Turism, Centrul Național de Învățământ Turistic, Oficiul Național de Promovare a Turismului etc.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU



Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului